



Warszawa, 2018-10-30

Państwowe
Gospodarstwo Wodne
Wody Polskie

Dyrektor
Regionalnego Zarządu
Gospodarki Wodnej
w Warszawie

**DECYZJA NINIEJSZA
STAŁA SIĘ
OSTATECZNA**

Warszawa, dn. 21.11.2018r.

DYREKTOR

Robert Chciuk

DECYZJA WA.RET.070.1.47.7.2018

Na podstawie art. 104 i art. 107 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r., poz. 1257 z późn. zm.) oraz art. 24c ust. 2 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2017 r., poz. 328 ze zm.)

ZATWIERDZAM

taryfę dotyczącą zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy i Miasta Przysucha na okres 3 lat, nadaną wnioskiem z dnia 08 marca 2018 r. oraz jego uzupełnieniami z dnia 23 maja 2018 r. znak: Ldz.720/18, z dnia 30 sierpnia 2018 r. znak: L. dz. 1478/18 i z dnia 28 września 2018 r. znak: L. dz. 1704/18, przez Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Sp. z o.o. w m. Przysucha:

I. WYSOKOŚĆ CEN I STAWEK OPŁAT ZBIOROWEGO ZAOPATRZENIA W WODĘ

Lp.	Wyszczególnienie		Wielkość cen i stawek opłat (podane są cenami netto)		
	Taryfowa grupa odbiorców usług	Rodzaj cen i stawek opłat	W okresie od 1 do 12 miesięcy obowiązywania nowej taryfy	W okresie od 13 do 24 miesięcy obowiązywania nowej taryfy	W okresie od 25 do 36 miesięcy obowiązywania nowej taryfy
1	Grupa 1	Cena wody (zł/m ³)	4,00	4,08	4,09
		Stawka opłaty abonamentowej (zł/odb./m-c)	4,20	4,20	4,20

RZGWM Warszawa
BIURO PODATKOWE
31.10.2018

II. WYSOKOŚĆ CEN I STAWEK OPŁAT ZBIOROWEGO ODPROWADZANIA ŚCIEKÓW

Lp.	Wyszczególnienie		Wielkość cen i stawek opłat (podane są cenami netto)		
	Taryfowa grupa odbiorców usług	Rodzaj cen i stawek opłat	W okresie od 1 do 12 miesiąca obowiązywania nowej taryfy	W okresie od 13 do 24 miesiąca obowiązywania nowej taryfy	W okresie od 25 do 36 miesiąca obowiązywania nowej taryfy
1	Grupa 1	Cena odprowadzania ścieków (zł/m ³)	6,06	6,12	6,13

III. TARYFOWE GRUPY ODBIORCÓW USŁUG

Taryfowe grupy odbiorców obejmują jedną grupę odbiorców w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków.

Do grupy odbiorców przyporządkowuje się wszystkich odbiorców pobierających wodę w celu wykorzystania jej w ramach gospodarstw domowych: do celów socjalnych, podlewania przydomowych ogródków, remontowania czy rozbudowy domów lub innych celów służących zaspokojeniu potrzeb mieszkaniowych i odprowadzających ścieki, tj.:

- właścicieli domów mieszkalnych jednorodzinnych
- właścicieli bądź zarządców domów mieszkalnych wielolokalowych
- właścicieli i zarządców wspólnot mieszkaniowych
- spółdzielnie mieszkaniowe
- odbiorców prowadzących działalność przemysłową, handlową, składową, transportową lub usługową, dla których jednym z powodów wody jest wykorzystywanie jej do szeroko rozumianych celów gospodarczych, produkcyjnych lub technologicznych jak również jednostki sfery budżetowej (służba zdrowia, szkolnictwo, policja i inne).

IV. WARUNKI STOSOWANIA CEN I STAWEK OPŁAT

ZAKRES ŚWIADCZONYCH USŁUG DLA POSZCZEGÓLNYCH GRUP ODBIORCÓW USŁUG

Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Sp. z o. o. prowadzi działalność w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzenia ścieków na podstawie zezwolenia wydanego przez Zarząd Gminy i Miasta Przysucha z dnia 18 lipca 2002 r. znak LRG.7030-01/02 oraz zgodnie z Regulaminem dostarczania wody i odprowadzania ścieków, obowiązującym w Gminie Miasta Przysucha.

STANDARDY JAKOŚCIOWE OBSŁUGI ODBIORCÓW USŁUG

Określone w projekcie taryfy ceny i stawki opłat stosuje się przy zachowaniu standardów jakościowych obsługi Klientów, które wynikają z obowiązujących przepisów, jak również zostały określone w:

- uzyskanym przez Spółkę zezwoleniu na prowadzenie działalności w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków - Regulaminie dostarczania wody i odprowadzania ścieków.

Spółka zleca wykonywanie na bieżąco analiz jakości wody dla Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Radomiu oraz zawartości zanieczyszczeń w ściekach dostarczanych do oczyszczalni i wprowadzanych do wód otwartych dla Laboratorium Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Radomiu i SGS Polska Sp. z o.o. w Pszczynie.

W Spółce funkcjonuje Biuro Obsługi Klienta. Pracownicy zatrudnieni w Biurze zajmują się kompleksową obsługą klienta poczynając od wydania warunków technicznych podłączenia nieruchomości do sieci, zawierania umów o zaopatrzenie w wodę i odprowadzanie ścieków, rozliczenia za świadczone usługi łącznie z przyjmowaniem wpłat za dostarczoną wodę i odprowadzone ścieki, a także załatwianiem reklamacji.

UZASADNIENIE

W dniu 12 marca 2018 r. Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Sp. z o. o. pismem z dnia 08 marca 2018 r. bez znaku, przedłożyło w siedzibie Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie wniosek o zatwierdzenie taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy i Miasta Przysucha na okres 3 lat.

Do pisma dołączono następujące dokumenty:

- Wniosek o zatwierdzenie taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy i Miasta Przysucha na okres 3 lat (strona 1)
- Projekt taryfy (strona 2)
- Uzasadnienie (strony 3-5);
- Porównanie cen i stawek opłat taryfy obowiązującej w dniu złożenia wniosku z cenami i stawkami opłat nowej taryfy dotyczącej zaopatrzenia w wodę (Tabela A);
- Porównanie cen i stawek opłat taryfy obowiązującej w dniu złożenia wniosku z cenami i stawkami opłat nowej taryfy dotyczącej odprowadzania ścieków (Tabela B);
- Ustalenie poziomu niezbędnych przychodów przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego (Tabela C);
- Alokacja niezbędnych przychodów przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego według taryfowych grup odbiorców usług w okresie obowiązywania nowych taryf (Tabele D od 1 do 12 miesiąca, D od 13 do 24 miesiąca, D od 25 do 36 miesiąca);
- Współczynniki alokacji w okresie obowiązywania nowych taryf (Tabele E od 1 do 12 miesiąca, E od 13 do 24 miesiąca, E od 25 do 36 miesiąca);
- Kalkulacja cen i stawek opłat za zaopatrzenie w wodę i odprowadzanie ścieków metodą alokacji prostej (Tabele F od 1 do 12 miesiąca, F od 13 do 24 miesiąca, F od 25 do 36 miesiąca);
- Zestawienie przychodów przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego według taryfowych grup odbiorców usług, z uwzględnieniem wielkości zużycia oraz cen i stawek opłat za zaopatrzenie w wodę i odprowadzanie ścieków w roku obowiązywania nowych taryf (Tabele G od 1 do 12 miesiąca, G od 13 do 24 miesiąca, G od 25 do 36 miesiąca);

- Skutki finansowe zmiany cen i stawek opłat za zaopatrzenie w wodę i odprowadzanie ścieków (Tabele H od 1 do 12 miesiąca, H od 13 do 24 miesiąca, H od 25 do 36 miesiąca);
- Analizy ekonomiczne związane z korzystaniem z wód (Tabela I);
- Kopie sprawozdań finansowych za lata 2014-2016.

Pismem z dnia 20 kwietnia 2018 r. znak WA.RET.070.1.47.1.2018, Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie (zwany dalej organem regulacyjnym) zawiadomił Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Sp. z o. o. oraz Burmistrza Miasta i Gminy Przysucha o wszczęciu postępowania w sprawie zatwierdzenia taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy i Miasta Przysucha na okres 3 lat.

W dniu 25 kwietnia 2018 r. organ regulacyjny wydał decyzję WA.RET.070.1.47.2.2018 odmawiającą Przedsiębiorstwu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Sp. z o. o. zatwierdzenia taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy i Miasta Przysucha na okres 3 lat.

W uzasadnieniu podniesiono brak:

1. Projektu taryfy – zgodnego z wymogami § 4 i 5 Rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lutego 2018 r. (Dz. U. z 2018 r. poz. 472), choć w treści uzasadnienia zamieszczono dwa z wymaganych punktów dotyczących zakresu prowadzonej działalności i rodzaju i struktury taryf,
2. Uzasadnienia wniosku spełniającego wymogi wynikające z art. 24 b ust. 5 ww. ustawy,
3. Dokument zatytułowany uzasadnienie zawiera częściowo dane z zakresu projektu taryfy, a częściowo z zakresu uzasadnienia wniosku,
4. Załączone sprawozdania finansowe za lata 2014-2016 nie są potwierdzone za zgodność z oryginałem,
5. Brak jest informacji o ilości i cenie zakupionej wody lub informacji o ilości i cenie za odprowadzenie ścieków do urządzeń niebędących w posiadaniu Przedsiębiorstwa,
6. Wieloletniego planu modernizacji i rozwoju urządzeń wodociągowych lub kanalizacyjnych z zastrzeżeniem art. 21 ust. 7 ww. ustawy.

Ustalony wzrost cen i stawek opłaty abonamentowej, w stosunku do dotychczas obowiązujących (niektóre wzrosły o ponad 20%) budzi zastrzeżenia organu regulacyjnego. Proponowany wzrost nie znajduje uzasadnienia w złożonych dokumentach, a przedstawiona kalkulacja w tabelach zawiera zbiorcze wartości, które nie zostały odpowiednio opisane, wyjaśnione i doprecyzowane w uzasadnieniu w szczególności w zakresie zasadności poniesionych kosztów za okres obrotowy poprzedzający wprowadzenie nowej taryfy, które to stanowią podstawę do obliczenia cen i stawek opłat planowanych na 3 lata obowiązywania taryfy. Z przedstawionych dokumentów, zdaniem organu regulacyjnego, nie wynika konieczność wzrostu w takim stopniu cen i stawek opłaty zwłaszcza w kontekście obowiązku interesów odbiorców przed nieuzasadnionym wzrostem cen i stawek opłat. Zaproponowana wysokość marży zysku w ostatnim okresie obowiązywania taryfy na poziomie 5 % w zakresie zaopatrzenia w wodę i dodatkowo wpływa na wzrost ceny i stawki opłat, tym samym obciążając w nieuzasadniony sposób wzrostem taryfy odbiorcę usług.

Organ regulacyjny wezwał do przedłożenia poprawionego projektu taryfy lub/i uzasadnienia w terminie 30 dni od otrzymania decyzji.

Pismem z dnia 08 maja 2018 r. bez znaku, Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Sp. z o. o. odwołało się od przedmiotowej decyzji.

Odwołanie wniesiono w terminie.

Odwołanie zostało przekazane w dniu 22 maja 2018 r. przy piśmie organu regulacyjnego, z dnia 21 maja 2018 r. znak: WA.RET.071.1.47.3.2018, do siedziby Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie w Warszawie.

Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Sp. z o. o. pismem z dnia 23 maja 2018 r. znak: Ldz. 720/18 przestało wyjaśnienia do uwag odnośnie wniosku i uzasadnienia wymienionych w Decyzji WA.RET.070.1.47.2.2018 z dnia 25 kwietnia 2018 r. W piśmie przedsiębiorstwo poinformowało, że:

- nie dokonuje zakupu wody i wprowadzonych ścieków do urządzeń niebędących w posiadaniu przedsiębiorstwa, co uwidocznione jest w tabeli C, bez wypełnienia danych co do wody i ścieków.,
- odnośnie Wieloletniego planu modernizacji i rozwoju urządzeń wodociągowych lub kanalizacyjnych, nie planuje budowy urządzeń wodociągowo-kanalizacyjnych, zgodnie z art. 21 ust. 7 ww. ustawy.

Do pisma dołączono następujące dokumenty:

- Porównanie cen i stawek opłat taryfy obowiązującej w dniu złożenia wniosku z cenami i stawkami opłat nowej taryfy dotyczącej zaopatrzenia w wodę (Tabela A);
- Porównanie cen i stawek opłat taryfy obowiązującej w dniu złożenia wniosku z cenami i stawkami opłat nowej taryfy dotyczącej odprowadzania ścieków (Tabela B);
- Sprawozdania finansowe za lata 2014-2016, potwierdzone za zgodność z oryginałem.

W dniu 07 czerwca 2018 r. przy piśmie organu regulacyjnego, znak: WA.RET.071.1.47.4.2018, zostało przekazane pismo Przedsiębiorstwa Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Sp. z o. o. z dnia 23 maja 2018 r. znak: Ldz. 720/18 wraz z załączonymi tabelami A i B oraz sprawozdaniami finansowymi za lata 2014-2016 potwierdzonymi za zgodność z oryginałem do siedziby Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie w Warszawie.

Prezes Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie pismem z dnia 30 lipca 2018 r. znak KET.050.19.4.2018 uchylił w całości decyzję Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie z dnia 25 kwietnia 2018 r. znak: WA.RET.070.1.47.2.2018 i przekazał do ponownego rozpatrzenia przez organ I instancji, z powodu naruszenia przez organ regulacyjny przepisów art. 6, 7, 10, 77, 79a, 80 oraz art. 107 kpa. Organ regulacyjny uniemożliwił stronom czynne uczestnictwo w toczącym się postępowaniu, nie wezwał Wnioskodawcy do przedłożenia dodatkowych informacji i dokumentów, nie przeprowadził postępowania dowodowego, jak również nie wskazał przesłanek zależnych od stron, które mogły skutkować wydaniem decyzji niezgodnej z treścią żądania zawartego we wniosku taryfowym. W konsekwencji czego, organ regulacyjny nie mógł dokonać pełnej i rzetelnej oceny złożonego projektu taryfy oraz jego uzasadnienia, jak również skonstatować czy taryfa winna podlegać zatwierdzeniu, w związku z czym wniosek Spółki spotkał się z decyzją odmawiającą zatwierdzenia taryfy.

Następnie organ I instancji pismem z dnia 17 sierpnia 2018 r. znak: WA.RET.070.1.47.5.2018 wezwał Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Sp. z o. o. do złożenia w terminie 7 dni, od dnia otrzymania wezwania, w celu oceny, weryfikacji i analizy poprawionego wniosku taryfowego do zatwierdzenia taryfy w drodze decyzji.

W dniu 05 września 2018 r. Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Sp. z o. o. przy piśmie z dnia 30 sierpnia 2018 r. znak: L.dz. 1478/18 przedłożyło poprawiony wniosek o zatwierdzenie taryfy wraz z następującymi załącznikami:

- Pełny projekt taryfy - zgodny z wymogami § 4 i 5 Rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lutego 2018 r. (Dz. U. z 2018 r. poz. 472),
- Uzasadnienie wniosku spełniające wymogi wynikające z art. 24 b ust. 5 ww. ustawy,
- Komplet Tabel od A do I,
- Sprawozdanie finansowe za 2017 r., potwierdzone za zgodność z oryginałem.,
- Wydruk z ewidencji księgowej kosztów i przychodów za 2017 r.

Po wnikliwym zapoznaniu się z dostarczonym materiałem, poproszono pocztą elektroniczną o poprawienie i dostarczenie następujących elementów wniosku:

- harmonogramu spłat pożyczki udzielonej przez WFOŚiGW na podstawie zawartej umowy z przedsiębiorstwem,
- wyjaśnienie wysokości podatków i opłat niezależnych od przedsiębiorstwa, wykazanych w tabeli C oraz ich umiejscowienie w tabeli D,
- ustalono marżę zysku w projektowanej taryfie – prośba o wskazanie jej przeznaczenia,
- prawidłowe wykazanie średniej zmiany wartości przychodów zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków,
- przesłanie kompletnej tabeli C, ponieważ brak jest ostatniej jej strony,
- tabela H należy wskazać procentowy wzrost przychodów wartości niezbędnych przychodów z tabeli C kolumna 2 wiersz 9, w okresie obowiązywania nowej taryfy w każdym kolejnym roku, w odniesieniu do wykazanej z okresu obrachunkowego poprzedzającego wprowadzenie nowej taryfy.

Pismem z dnia 28 września 2018 r. znak: L.dz.1704/18 (data wpływu 01.10.2018 r.) Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Sp. z o. o. złożyło do Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie wyjaśnienia i uzupełnienie do wniosku zgodne z prośbą wysłaną pocztą elektroniczną.

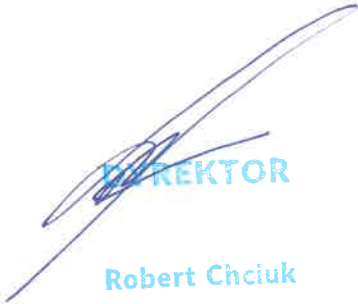
Po przeanalizowaniu niniejszych dokumentów organ regulacyjny przy piśmie znak: WA.RET.070.1.47.6.2018 z dnia 09 października 2018 r. zakończył postępowanie w sprawie wniosku o zatwierdzenie taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy i Miasta Przysucha, a tym samym poinformował strony postępowania o prawie do wypowiedzenia się, co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań w terminie 3 dni, od dnia doręczenia niniejszego pisma.

Strony nie skorzystały z ww. możliwości.

W związku z tym, że organ regulacyjny uznał, iż poprawiony wniosek w zakresie: projektu taryfy, uzasadnienia, tabel od A do I i załączonych sprawozdań finansowych za ostatnie 3 lata obrotowe oraz uzupełnionych braków formalnych, spełnia wymogi ustawowe, postanowił jak na wstępie.

Pouczenie

1. Na decyzję przysługuje odwołanie do Prezesa Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie za pośrednictwem Dyrektora RZGW w Warszawie w terminie 14 dni od doręczenia decyzji.
2. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję.
3. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.
4. W przypadku nie zaskarżenia niniejszej decyzji należy uiścić opłatę w kwocie 500 zł w ciągu 14 dni od kiedy decyzja stała się ostateczna na rachunek RZGW w Warszawie 07 1130 1017 0020 1510 6720 0024.


DYREKTOR
Robert Chciuk


RADCA PRAWNY
Piotr Kręsztof Ral
WA-5626


KIEROWNIK
Kinga Maciejewska

SPECJALISTA


Anna Więch

2018 -10- 26


Z-CA DYREKTORA

Łukasz Gojka

ROZDZIELNIK DO DECYZJI WA.RET.070.1.47.7.2018

Otrzymują:

1. Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Sp. z o. o. ul. Targowa 52, 26-400 Przysucha;
2. Burmistrz Miasta i Gminy Przysucha, Plac Kolberga 11, 26-400 Przysucha;
3. PGW Wody Polskie Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Warszawie, ul. Zarzecze 13 B, 03-194 Warszawa – RET a/a

WZP.070.1.47.7.2018

PGW Wody Polskie